



# CITTA' DI ALBANO LAZIALE

CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

## COPIA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

<b>Atto N. 17</b>  <b>Del 29.01.2021</b>	<b>OGGETTO:</b> Procedure per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche Presa d'atto delle linee guida del M.I.S.E., approvate con decreto del 25/11/2020 e presa d'atto della D.G.R. n. 1042 del 22/12/2020 (154 del 24/12/2020 B.U.R.). Avvio d'ufficio del procedimento di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico con scadenza entro il 31/12/2020
--	--

L'anno duemilaventuno, il giorno ventinove del mese di gennaio, alle ore 08:30 in Albano Laziale, nell'aula delle adunanze del Comune, a seguito di apposita convocazione, si è riunita la Giunta e sono rispettivamente presenti e assenti i Signori:

Borelli	Massimiliano	Sindaco	P
Andreassi	Luca	Vice Sindaco	P
Sergi	Gabriella	Assessore	P
Santoro	Vincenzo	Assessore	P
Sementilli	Maurizio	Assessore	P
Anderlucci	Marco	Assessore	P
Cammarano	Enrica	Assessore	P
Zeppieri	Alessandra	Assessore	P

Richiamato il regolamento sul funzionamento della giunta comunale approvato con deliberazione n. 45 del 10/3/2020 e, segnatamente, l'art. 4 che disciplina le modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza

Ai fini della validità della deliberazione si attesta che:

- il Sindaco, il Segretario Comunale, gli Ass.ri Luca Andreassi, Gabriella Sergi, Vincenzo Santoro, Maurizio Sementilli, Marco Anderlucci, e Enrica Cammarano sono presenti nella sala delle adunanze della sede comunale;
- l'Assessore Alessandra Zeppieri è collegata in videoconferenza mediante la piattaforma WhatsApp;
- tutti i presenti sono stati identificati con certezza dalla sottoscritta Segretario Generale;
- lo svolgimento della riunione è regolare ed è possibile costatare e proclamare i risultati delle votazioni;
- tutti i partecipanti hanno la possibilità di intervenire nella discussione, ricevere, visionare o trasmettere documenti.

Il Sindaco, assunta la presidenza e constatato legale il numero dei presenti, dichiara aperta la riunione, invitando a deliberare sull'argomento in oggetto

## LA GIUNTA

**Visto** il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, concernente la disciplina relativa al settore commercio;

**Vista** la Legge Regionale 06 novembre 2019, n. 22 recante il "*Testo Unico del Commercio*" che, tra l'altro, al Capo III detta norme per la disciplina delle attività commerciali su aree pubbliche;

**Considerato** che l'articolo 100, comma 5, della citata legge regionale 6 novembre 2019, n. 22, dispone che: "*Le concessioni di posteggio nei mercati e nelle fiere e fuori mercato, in essere alla data di entrata in vigore della legge 27 dicembre 2017, n. 205 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020) e prorogate al 31 dicembre 2020 per effetto dell'articolo 1, comma 1180 della medesima legge, mantengono la loro efficacia fino a tale data, fatte salve le eventuali proroghe in base a norme europee o statali*";

**Visto** il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, nella legge 17 luglio 2020, n. 77, recante "*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*", in particolare l'articolo 181, comma 4-bis, ai sensi del quale: "*Le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4 aprile 2013, nel rispetto del comma 4-bis dell'articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020...omissis*";

**Visto** il Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020 con il quale, ai fini dell'attuazione del disposto di cui all'art. 181, comma 4-bis, del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, nella legge 17 luglio 2020, n. 77, è stato approvato il testo (vedi Allegato 1) delle "*Linee guida per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche – Presa d'atto delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico, approvate con decreto del 25 novembre 2020 e approvazione delle modalità operative ai sensi dell'articolo 181, comma 4 bis, del Decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n 77*", allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (vedi Allegato 2);

**Vista** la D.G.R. n. 1042 del 22/12/2020, pubblicata sul B.U.R. n. 154 del 24/12/2020, avente per oggetto "*Procedure per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche – Presa d'atto delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico, approvate con decreto del 25 novembre 2020 e approvazione delle modalità operative ai sensi dell'articolo 181, comma 4 bis, del Decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n 77*", allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (vedi Allegato 2);

**Visto** l'Allegato A alla citata D.G.R. n. 1042/2020 recante le "*Modalità operative per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto legge n. 34/2020, come convertito dalla legge n. 77/2020, e delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico, di cui al decreto del 25 novembre 2020*";

**Dato atto** che, secondo quanto previsto dalle linee guida ministeriali, le suindicate modalità operative riguardano anche le procedure per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai fini dello svolgimento delle attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020;

**Considerato** che il suddetto Allegato A dispone che "*... i Comuni, entro il 31.12.2020, provvedono*

*d'ufficio all'avvio del procedimento di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico aventi scadenza entro il 31.12.2020, che non siano già state riassegnate ai sensi dell'Intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012, e relative a posteggi inseriti in mercati giornalieri e periodici, a posteggi fuori mercato, nonché nelle fiere e nelle manifestazioni analoghe, soggette a regime di concessione pluriennale, e delle concessioni di suolo pubblico relative allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte dei produttori agricoli...”;*

**Evidenziato** che lo stesso Allegato A dispone che i Comuni devono provvedere, entro e non oltre il 31 dicembre 2020, all'avvio del procedimento di rinnovo, con le modalità previste dall'articolo 8 della legge 7 agosto 1990, n. 241, ovvero, qualora ne ravvisi l'opportunità, comunicare l'avvio del procedimento mediante pubblicazione all'albo pretorio e sul suo sito istituzionale, e verificare il possesso dei requisiti previsti dal punto 2 del medesimo Allegato A entro il 30 giugno 2021, termine previsto per la conclusione del procedimento di rinnovo delle concessioni;

**Considerato** che il suddetto termine del 31.12.2020 è da considerarsi ordinario in considerazione del differimento dei termini procedurali ordinari per un massimo di sei mesi, disposto dalle linee guida ministeriali in relazione all'attuale emergenza epidemiologica da Covid-19, in forza del quale è fissato al 30 giugno 2021 il termine ultimo per la conclusione dei procedimenti di rinnovo delle concessioni;

**Considerato**, altresì, che il punto 3.1 dell'Allegato A alla D.G.R. n. 1042/2020 dispone che nelle more della conclusione delle procedure amministrative preordinate al rinnovo delle concessioni è comunque consentita all'interessato la prosecuzione dell'attività;

**Ritenuto**, pertanto, di prendere atto delle modalità operative, per il rinnovo, fino al 31 dicembre 2032, delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche del territorio regionale, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, di cui all'allegato A) delle linee guida del M.I.S.E. e dell'allegato A) della D.G.R. n. 1042 del 22/12/2020, parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;

**Dato Atto** che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio comunale;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il D. Lgs. 267/2000;

**Visto** il Regolamento di contabilità dell'Ente;

**Acquisito**, ai sensi dell'art.49 - comma 1 - del D. Lgs n. 267/2000, il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, favorevolmente espresso dal dirigente del Settore IV;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge,

## **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in premessa che integralmente si richiamano, di:

- 1) **Di prendere atto e recepire** le linee guida previste all'articolo 181, comma 4-bis) del decreto-legge 19 maggio 2020 n. 34, convertito con legge n. 77/2020, riportate nell'allegato A) del decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020 che si allegano al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (vedi Allegato 1);
- 2) **Di prendere atto e recepire** le modalità operative, per il rinnovo, fino al 31 dicembre 2032, delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche del territorio

regionale in scadenza entro il 31 dicembre 2020, di cui all'allegato A) della D.G.R. n. 1042 del 22/12/2020 che si allegano al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (vedi Allegato 2);

- 3) **Di dare atto** che, secondo le linee guida ministeriali, le modalità operative di cui sopra si applicano anche al rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai fini dello svolgimento delle attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici in scadenza entro il 31 dicembre 2020;
- 4) **Di approvare** l'allegata comunicazione di avvio del procedimento redatta dal Settore IV - Servizio V con le modalità previste nell'allegato A) della D.G.R. n. 1042 del 22/12/2020 che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (vedi Allegato 3);
- 5) **Di assicurare** la massima diffusione dei contenuti delle modalità operative, approvate con la presente deliberazione, con la pubblicazione sul sito istituzionale, albo pretorio e con l'invio alle associazioni di categoria interessate;
- 6) **Di autorizzare** il Dirigente del Settore IV ad assumere gli atti gestionali di propria competenza necessari a dare attuazione al presente atto;
- 7) **Di dichiarare**, con separata unanime votazione, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, quarto comma, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto

Sindaco  
f.to Massimiliano Borelli

Segretario Generale  
f.to dott.ssa Daniela Urtesi

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI**

Si certifica che questa deliberazione:

è stata pubblicata all'albo pretorio on line del sito web istituzionale di questo Comune il 01.02.2021 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ai sensi della legge 18 giugno 2009, n. 69 art. 32, comma 1

è stata trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari il 01.02.2021 prot. n. 6516 in conformità dell'art. 125 del T.U. approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000

L'istruttore direttivo  
f.to Marina Moroni

---

### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si certifica che la presente deliberazione, pubblicata all'albo pretorio on line dal            al            :

è divenuta esecutiva per decorrenza dei termini ai sensi dell'art. 134, terzo comma del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

si dà atto che contro la medesima nei termini di legge non è stato presentato alcun reclamo.

Addì

Il Responsabile Organi Istituzionali  
f.to dott.ssa Silvia De Angelis



## *Il Ministro dello Sviluppo Economico*

- VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, recante *Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59*;
- VISTO** il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, nella legge 17 luglio 2020, n. 77, recante *Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*, in particolare l'articolo 181, comma 4-bis, ai sensi del quale *le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4 aprile 2013, nel rispetto del comma 4-bis dell'articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività*;
- VISTO** il comma 4-bis dell'articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, recante *Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno*, secondo cui *le disposizioni di cui al presente articolo non si applicano al commercio su aree pubbliche di cui all'articolo 27 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114*;
- RITENUTO** opportuno adottare le prescritte linee guida in vista della scadenza delle concessioni al 31 dicembre 2020 e considerato che spetta alle Regioni la determinazione delle modalità con cui si realizza il rinnovo delle concessioni di posteggio;
- SENTITE** le Regioni, le Associazioni di categoria del commercio maggiormente rappresentative a livello nazionale e l'ANCI



## DECRETA

### ARTICOLO 1

1. Ai fini dell'attuazione del disposto di cui all'art. 181, comma 4-*bis*, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, nella legge 17 luglio 2020, n. 77, è approvato il testo, «Allegato A» al presente decreto, delle «Linee guida per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-*bis*, del decreto-legge n. 34/2020, convertito dalla legge. n. 77/2020».

### ARTICOLO 2

1. Le linee guida di cui all'articolo 1 entrano in vigore il giorno dopo la pubblicazione del presente decreto, ai sensi dell'articolo 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69, sul sito istituzionale del Ministero dello sviluppo economico.

Roma, 25 NOV. 2020

IL MINISTRO

**Linee guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito dalla legge n. 77/2020**

1. Le presenti linee guida costituiscono indicazioni ai fini della disciplina dei procedimenti di rinnovo o di attribuzione delle concessioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, come convertito dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.

2. Sono oggetto di rinnovo le concessioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche relative a posteggi inseriti in mercati, fiere e isolati, ivi inclusi quelli finalizzati allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte dei produttori agricoli, aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020.

3. Le suddette concessioni sono rinnovate in favore del soggetto titolare dell'azienda intestataria della concessione, a prescindere della forma giuridica prescelta, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea e previa verifica della sussistenza dei requisiti soggettivi, di onorabilità e professionali, ove richiesti, di cui all'art. 71 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59 o di quelli stabiliti dalle Regioni con proprie leggi, nel rispetto delle presenti linee guida, secondo quanto indicato al punto 11.

4. Al fine di semplificare e ridurre gli oneri amministrativi a carico degli operatori economici, entro il 31 dicembre 2020 il Comune provvede d'ufficio all'avvio del procedimento di rinnovo e alla verifica del possesso, alla medesima data, dei requisiti previsti dalle presenti linee guida, con le modalità previste al punto 11. L'iscrizione ai registri camerali quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo è un requisito che può non essere posseduto all'avvio del procedimento di rinnovo, a condizione che sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività.

Per gravi e comprovate cause di impedimento devono intendersi le seguenti:

- a) malattia certificata comunicata al Comune prima della data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, prima del 31 dicembre 2020;
- b) gravidanza e puerperio certificati comunicati al Comune prima della data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, prima del 31 dicembre 2020;
- c) assistenza a figli minori con *handicap* gravi come previsto dall'art. 33 della legge n. 104/1992 e dall'art. 42 del d.lgs. n. 151/2001;
- d) successione *mortis causa* in corso di definizione.

Le suddette cause di impedimento si applicano nel caso in cui l'attività di commercio su aree pubbliche sia esercitata in forma di impresa individuale oppure in caso di società di persone, qualora le cause di sospensione riguardino tutti i soci.

5. In caso di pregressa integrale cessione in gestione a terzi dell'azienda intestataria delle concessioni da parte del titolare, il possesso del requisito dell'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva può essere comprovato mediante presentazione di istanza per la reinscrizione secondo le norme vigenti, entro il termine di sei mesi dalla data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, entro e non oltre il 30 giugno 2021.

Dal 1° luglio 2021 i Comuni che annoverino la casistica da ultimo menzionata sono tenuti a svolgere le necessarie verifiche presso la C.C.I.A.A. e l'eventuale esito negativo determina l'automatica revoca della concessione ottenuta in carenza del requisito.

6. Le citate concessioni sono rinnovate, alle prescritte condizioni, fino al 31 dicembre 2032. Qualora all'esito della verifica del possesso dei requisiti previsti dalle presenti linee guida emergano irregolarità rispetto ai parametri prescritti, si procede alla revoca della concessione.

7. Sono escluse dal rinnovo le concessioni con scadenza entro il 31 dicembre 2020 relative a posteggi o aree già riassegnati ai sensi dell'Intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, con atti ad efficacia differita. In tal caso le concessioni in scadenza il 31 dicembre 2020 non sono oggetto di rinnovo, divenendo efficaci, a partire dal 1° gennaio 2021, i nuovi titoli abilitativi rilasciati in esito alle suddette procedure di riassegnazione per la durata prevista dai rispettivi bandi di gara.

8. Qualora, in esito alle procedure di riassegnazione di cui al punto 7, non siano state riassegnate tutte le concessioni di posteggio oggetto di selezione, le concessioni non riassegnate sono attribuite secondo le presenti linee guida: agli operatori che non hanno conseguito la riassegnazione della concessione a causa della mancata presentazione della domanda di partecipazione alla selezione, oppure per averla presentata tardivamente o con modalità non ammesse, a condizione che i predetti soggetti siano comunque in possesso dei requisiti prescritti.

9. Qualora, ad esito delle procedure di riassegnazione, la concessione di posteggio sia stata assegnata ad un soggetto diverso dal precedente titolare, si applica l'art. 181, comma 4-ter del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, specificando a tal fine che per "operatori, in possesso dei requisiti prescritti, che siano rimasti esclusi dai procedimenti di selezione" devono intendersi soltanto quegli operatori che non hanno presentato domanda di partecipazione alla selezione oppure l'hanno presentata tardivamente o con modalità non ammesse.

10. Trattandosi di procedimenti relativi a concessioni già esistenti, non è necessario l'espletamento di procedure selettive purché sia effettuata la verifica della sussistenza dei presupposti e dei requisiti indicati dalle presenti linee guida.

11. Sia per le imprese individuali che in caso di società, associazioni o organismi collettivi, la verifica del possesso dei requisiti soggettivi, di onorabilità e professionali, ove richiesti, viene effettuata ai sensi di quanto disposto dall'art. 71, commi 5 e 6-bis del d.lgs. n. 59/2010.

12. Il numero massimo di concessioni di cui uno stesso soggetto può essere titolare deve rispettare il seguente criterio:

a) se il numero complessivo dei posteggi, nel mercato o nella fiera, è inferiore o uguale a cento, uno stesso soggetto può essere titolare o possessore di massimo due concessioni di posteggio per ciascun settore merceologico, alimentare e non alimentare;

b) se il numero complessivo dei posteggi, nel mercato o nella fiera, è superiore a cento, uno stesso soggetto può essere titolare o possessore di massimo tre concessioni di posteggio per ciascun settore merceologico, alimentare e non alimentare.

Nel rispetto delle disposizioni regionali, l'esercizio del commercio su aree pubbliche è subordinato alla verifica della sussistenza e della regolarità del DURC al 30 giugno 2021 o di altra documentazione comprovante la regolarità contributiva.

L'autorizzazione all'esercizio è in ogni caso rilasciata anche ai soggetti che hanno ottenuto dall'INPS la rateizzazione del debito contributivo.

13. In attuazione dell'art. 181, comma 4-*bis*, le regioni definiscono, con propri provvedimenti attuativi, le modalità di rinnovo delle suddette concessioni, secondo le presenti linee guida e sentite le associazioni di categoria del commercio maggiormente rappresentative a livello regionale e l'ANCI regionale.

14. In ragione dello stato di emergenza sanitaria causato dalla diffusione del virus Covid-19, le Regioni e i Comuni, nell'ambito dei rispettivi ordinamenti territoriali, possono prevedere il differimento dei termini di conclusione dei procedimenti per un periodo massimo di sei mesi per il rilascio delle concessioni rinnovate, consentendo agli operatori economici di proseguire l'attività nelle more della conclusione delle procedure amministrative.

# Regione Lazio

Atti della Giunta Regionale e degli Assessori

Deliberazione 22 dicembre 2020, n. 1042

**Procedure per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche - Presa d'atto delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico, approvate con decreto del 25 novembre 2020 e approvazione delle modalità operative ai sensi dell'articolo 181, comma 4 bis, del Decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.**

**Oggetto:** Procedure per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche – Presa d'atto delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico, approvate con decreto del 25 novembre 2020 e approvazione delle modalità operative ai sensi dell'articolo 181, comma 4 bis, del Decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni-dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.

## LA GIUNTA REGIONALE

**SU PROPOSTA** dell'Assessore per lo Sviluppo economico, Commercio e Artigianato, Ricerca, Start up e Innovazione

**Visto** lo Statuto della Regione Lazio;

**Vista** la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 concernente, "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e s.m.i.;

**Visto** il Regolamento regionale del 6 settembre 2002, n. 1, concernente "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale" e s.m.i.

**Vista** la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11, recante "Legge di contabilità regionale";

**Visto** il decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, concernente la disciplina relativa al settore commercio;

**Vista** la legge regionale 06 novembre 2019, n. 22 "Testo Unico del Commercio" e s.m.i., che, tra l'altro, al Capo III detta norme per la disciplina delle attività commerciali su aree pubbliche;

**Visto** il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, nella legge 17 luglio 2020, n. 77, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", in particolare l'articolo 181, comma 4-bis, ai sensi del quale: *"Le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4 aprile 2013, nel rispetto del comma 4-bis dell'articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020...omissis;*

**Visto** il Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020 con il quale, ai fini dell'attuazione del disposto di cui all'art. 181, comma 4-bis, del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, nella legge 17 luglio 2020, n. 77, è stato approvato il testo (Allegato A) delle Linee guida per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31

dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito dalla legge n. 77/2020”;

**Preso atto** e recepiti i contenuti delle linee guida previste al predetto articolo 181, comma 4 – bis), riportate nell'allegato A del decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020;

**Visti** in particolare, i criteri dettati dalle linee guida ministeriali, che prevedono, tra l'altro, l'assegnazione della concessione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività;

**Considerato** che il comma 4-bis dell'articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, recante “Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno” stabilisce che *“Le disposizioni di cui al presente articolo non si applicano al commercio su aree pubbliche di cui all'articolo 27 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114”*;

**Atteso** che, come indicato nel Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020, spetta alle regioni determinare le modalità con cui si provvede al rinnovo delle concessioni di posteggio;

**Considerato** che l'articolo 100, comma 5, della legge regionale 6 novembre 2019, n. 22, dispone che: *“Le concessioni di posteggio nei mercati e nelle fiere e fuori mercato, in essere alla data di entrata in vigore della legge 27 dicembre 2017, n. 205 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020) e prorogate al 31 dicembre 2020 per effetto dell'articolo 1, comma 1180 della medesima legge, mantengono la loro efficacia fino a tale data, fatte salve le eventuali proroghe in base a norme europee o statali”*;

**Visto** l'Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, contenente *“Modalità operative per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto legge n. 34/2020, come convertito dalla legge n. 77/2020, e delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico, di cui al decreto del 25 novembre 2020”*;

**Dato atto** che secondo quanto previsto dalle linee guida ministeriali, le suddette modalità operative riguardano anche le procedure per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai fini dello svolgimento delle attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020;

**Sentite** le associazioni di categoria del commercio maggiormente rappresentative a livello regionale e l'Anci regionale;

**Ritenuto** pertanto, di approvare le modalità operative, per il rinnovo, fino al 31 dicembre 2032, delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche del territorio

regionale, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, di cui all'allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

**Ritenuto** necessario prevedere che sia assicurata la massima diffusione dei contenuti del presente Documento alle amministrazioni comunali e alle associazioni di categoria interessate;

**Dato Atto** che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

### **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in premessa che integralmente si richiamano, di:

- 1) prendere atto e recepire le linee guida previste all'articolo 181, comma 4-bis) del decreto-legge 19 maggio 2020 n. 34, convertito con legge n. 77/2020, riportate nell'allegato A del decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020;
- 2) approvare le modalità operative, per il rinnovo, fino al 31 dicembre 2032, delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche del territorio regionale in scadenza entro il 31 dicembre 2020, di cui all'allegato A parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 3) dare atto che, secondo le linee guida ministeriali, le modalità operative di cui al punto 2 si applicano anche al rinnovo delle concessioni di aree pubbliche ai fini dello svolgimento delle attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici in scadenza entro il 31 dicembre 2020;
- 4) prevedere che sia assicurata la massima diffusione dei contenuti delle modalità operative approvate con la presente deliberazione alle amministrazioni comunali e alle associazioni di categoria interessate.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R Lazio nel termine di giorni sessanta dalla pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di centoventi giorni.

La presente deliberazione è pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito [www.regione.lazio.it](http://www.regione.lazio.it).

## **ALLEGATO A**

**Modalità operative per il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del decreto legge n. 34/2020, come convertito dalla legge n. 77/2020, e delle linee guida del Ministero dello Sviluppo Economico, di cui al decreto del 25 novembre 2020**

## **1. Oggetto e ambito di applicazione**

**1.1** I Comuni, entro il 31.12.2020, provvedono d'ufficio all'avvio del procedimento di rinnovo delle concessioni di suolo pubblico aventi scadenza entro il 31.12.2020, che non siano già state riassegnate ai sensi dell'Intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012, e relative a posteggi inseriti in mercati giornalieri e periodici, a posteggi fuori mercato, nonché nelle fiere e nelle manifestazioni analoghe, soggette a regime di concessione pluriennale, e delle concessioni di suolo pubblico relative allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte dei produttori agricoli.

**1.2** Le concessioni di cui al punto 1.1. sono rinnovate in favore del soggetto titolare dell'azienda intestataria della concessione, a prescindere della forma giuridica prescelta, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea e previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità ove richiesti, di cui all'articolo 71, del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, nel rispetto delle linee guida approvate dal Ministero dello Sviluppo Economico del 25 novembre 2020 e delle presenti modalità operative. È fatto espresso divieto ai Comuni di subordinare il rinnovo a condizioni e al possesso di requisiti diversi da quelli indicati nelle citate linee guida e nelle presenti modalità operative regionali, e non espressamente previsti dalle stesse. Non è parimenti consentito l'aggravio ingiustificato del procedimento tramite richiesta all'interessato di documenti diversi ed ulteriori a quelli espressamente indicati nelle linee guida ministeriali e nelle presenti modalità operative regionali, fatti salvi quelli necessari al Comune ai fini della scelta delle concessioni che l'interessato intende rinnovare qualora ne sia titolare in numero maggiore rispetto a quello previsto al punto 12 delle linee guida ministeriali ed al punto 3.4 delle presenti modalità operative.

**1.3** Le disposizioni di cui alle presenti modalità operative si applicano alle concessioni per le attività indicate al punto 1.1, anche nel caso in cui siano svolte in chioschi fissati permanentemente al suolo, compatibilmente con le disposizioni di utilizzo del territorio per la realizzazione di interventi pubblici o di pubblica utilità nelle aree interessate.

## **2 Avvio del procedimento**

**2.1** Il Comune provvede, entro e non oltre il 31 dicembre 2020, all'avvio del procedimento di rinnovo, con le modalità previste dall'articolo 8 della legge 7 agosto 1990, n. 241, ovvero, qualora ne ravvisi l'opportunità, comunica l'avvio del procedimento mediante pubblicazione all'albo pretorio e sul suo sito istituzionale, e verifica il possesso dei requisiti sotto elencati entro il 30 giugno 2021, termine previsto per la conclusione del procedimento di rinnovo delle concessioni.

Il rinnovo delle concessioni è subordinato al possesso alla data del 30 dicembre 2020 dei seguenti requisiti:

- di onorabilità e professionalità (qualora richiesti), ai sensi dell'art. 71, del decreto legislativo 26 maggio 2010, n. 59;
- di iscrizione ai registri camerali quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo.

Quest'ultimo requisito può non essere posseduto all'avvio del procedimento di rinnovo, a condizione che sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività, consistenti in:

- malattia certificata comunicata al Comune prima della data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, prima del 31 dicembre 2020;

- gravidanza e puerperio certificati comunicati al Comune prima della data di avvio del procedimento di rinnovo e, comunque, prima del 31 dicembre 2020;
- assistenza a figli minori con handicap gravi come previsto dall'art. 33 della legge n. 104/1992 e dall'art. 42 del d.lgs. n. 151/2001;
- successione *mortis causa* in corso di definizione.

Le cause di impedimento possono essere invocate nel caso in cui l'attività di commercio su aree pubbliche sia esercitata in forma di impresa individuale, oppure in caso di società di persone qualora le cause di sospensione riguardino tutti i soci.

**2.2** Qualora il titolare abbia precedentemente e integralmente ceduto in gestione a terzi l'azienda intestataria delle concessioni, il medesimo potrà comprovare il possesso del requisito dell'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva mediante presentazione di istanza per la reinscrizione secondo le norme vigenti, entro il termine di sei mesi dall'avvio del procedimento di rinnovo, e comunque non oltre il 30.6.2021. Dal 1° luglio 2021, il Comune, nella presente fattispecie, è tenuto a svolgere le necessarie verifiche presso la C.C.I.A.A. e, in caso di esito negativo, a comunicare all'interessato la revoca, automaticamente intervenuta.

Nei casi di reintestazione di titoli autorizzatori e concessori per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, a seguito di subingresso, si fa riferimento a quanto stabilito ai sensi dei commi 1 e 2 dell'articolo 54, della legge regionale 6 novembre 2019, n. 22 (Testo Unico del Commercio). In tal caso, la presentazione della comunicazione o SCIA, da parte del subentrante, al SUAP competente, nei termini e nel rispetto delle condizioni prescritte, determina d'ufficio la reintestazione, con efficacia immediata, dell'autorizzazione e della concessione nei confronti del subentrante, potendo il medesimo proseguire l'attività di vendita, senza soluzione di continuità.

**2.3** L'esercizio del commercio su aree pubbliche è subordinato alla verifica della sussistenza e della regolarità del DURC al 30 giugno 2021 o di altra documentazione comprovante la regolarità contributiva. L'autorizzazione all'esercizio è in ogni caso rilasciata anche ai soggetti che hanno ottenuto la rateizzazione del debito contributivo.

**2.4** L'interessato dovrà presentare una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000, con la quale specifica la causa di impedimento di cui al punto 2.1, e si impegna ad effettuare l'iscrizione entro il termine di 6 mesi dall'avvio del procedimento di rinnovo.

**2.5** Ai sensi dell'articolo 43, del d.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 (*Testo Unico in materia di documentazione amministrativa*), il Comune, nei limiti indicati al punto 1.2, può chiedere al titolare dell'azienda intestataria della concessione, di fornire, entro un termine appositamente indicato, gli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati necessari per l'effettuazione delle prescritte verifiche d'ufficio, e in particolare:

- a. la ragione sociale e/o la denominazione dell'impresa;
- b. il numero di P.IVA e/o codice fiscale;
- c. gli estremi dei titoli abilitativi da rinnovare a suo favore;
- d. l'indicazione delle concessioni delle quali chiede il rinnovo, qualora sia titolare, nello stesso mercato o nella stessa fiera, di più concessioni di posteggio di quelle stabilite dal punto 12 delle linee guida;
- e. la C.C.I.A.A. presso la quale è iscritto quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo.

### **3 Conclusione del procedimento**

**3.1** In considerazione del differimento dei termini procedurali ordinari per un massimo di sei mesi, disposto dalle linee guida ministeriali in relazione all'attuale emergenza epidemiologica da Covid-19 e stante la scadenza ormai prossima delle concessioni e del termine ultimo per l'avvio dei procedimenti d'ufficio, è fissato al 30 giugno 2021 il termine ultimo per la conclusione dei procedimenti di rinnovo delle concessioni; nelle more della conclusione delle procedure amministrative è comunque consentita all'interessato la prosecuzione dell'attività.

**3.2** I Comuni effettuano le prescritte verifiche entro i termini di cui al punto precedente e, in esito al procedimento, rinnovano i predetti titoli concessori con scadenza al 31 dicembre 2032. Qualora all'esito delle verifiche del possesso dei requisiti previsti emergano irregolarità, il Comune procede alla revoca della concessione.

**3.3** In attuazione del punto 4 delle linee guida, la verifica del possesso dei requisiti soggettivi, ai fini del rinnovo della concessione, è effettuata con riferimento alla data del 31.12.2020, ferma restando la facoltà dell'amministrazione di verificare in ogni momento il perdurare del requisito;

**3.4** Il numero massimo di concessioni di cui uno stesso soggetto può essere titolare, deve rispettare il seguente criterio:

- a. se il numero complessivo dei posteggi, nel mercato o nella fiera, è inferiore o uguale a cento, uno stesso soggetto può essere titolare o possessore di massimo due concessioni di posteggio per ciascun settore merceologico, alimentare e non alimentare;
- b. se il numero complessivo dei posteggi, nel mercato o nella fiera, è superiore a cento, uno stesso soggetto può essere titolare o possessore di massimo tre concessioni di posteggio per ciascun settore merceologico, alimentare e non alimentare.

**3.5** Il titolo concessorio rinnovato contiene l'espreso riferimento al numero dell'autorizzazione per l'esercizio del commercio su aree pubbliche di cui è titolare il soggetto intestatario della concessione medesima, anche al fine della rilevazione del numero di presenze che conferiscono speciali priorità al titolare e ai suoi aventi causa per la partecipazione a fiere o per l'assegnazione giornaliera, nei mercati, di posteggi temporaneamente non occupati dai titolari della relativa concessione, durante il periodo di non utilizzazione da parte del titolare.



# CITTÀ DI ALBANO LAZIALE

Città Metropolitana di Roma Capitale

**SETTORE IV – SERVIZIO V**

## COMUNICAZIONE DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGIO SU AREE PUBBLICHE IN SCADENZA AL 31/12/2020. (legge 241/90)

Viste:

- 1) La Deliberazione di Giunta Comunale n ..... del .....
- 2) Il Decreto e Ministero dello Sviluppo Economico del 25.11.2020;
- 3) La Deliberazione Giunta Regione Lazio n. 1042 del 22.12.2020, pubblicata sul BUR n. 154 del 24/12/2020;

Ai sensi dell'art. 8 della legge n. 241/1990

### SI INFORMA

che presso il Settore IV - Servizio V è avviato il procedimento di rinnovo delle concessioni di posteggio su area pubblica in scadenza al 31/12/2020 per i posteggi inseriti in mercati giornalieri e periodici, a posteggi fuori mercato, nonché nelle fiere e nelle manifestazioni analoghe, soggette a regime di concessione pluriennale nonché delle concessioni di suolo pubblico relative allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte dei produttori agricoli.

Il suddetto Servizio V, effettuerà, pertanto, la verifica, alla data del 30 dicembre 2020, del mantenimento dei requisiti soggettivi, di onorabilità e professionali, di verifica della regolarità del DURC, di iscrizione ai registri camerali quale impresa attiva nella tipologia di attività per cui è stata rilasciata la concessione oggetto di rinnovo.

In considerazione del differimento dei termini procedurali ordinari per un massimo di sei mesi, disposto dalle linee guida ministeriali in relazione all'attuale emergenza epidemiologica da Covid-19, è fissato al 30 giugno 2021 il termine ultimo per la conclusione dei procedimenti di rinnovo delle concessioni.

Nelle more della conclusione delle procedure amministrative è comunque consentita all'interessato la prosecuzione dell'attività.

In caso di sussistenza dei suddetti requisiti la concessione sarà rinnovata fino al 31/12/2032, in caso di mancanza anche di uno soltanto dei sopramenzionati aspetti, l'attuale concessione in scadenza verrà revocata.

Il Responsabile del Procedimento è il Sig. **Antonino PETROLO**:

- telefono 06 93 295 253 - 225 - 270 - 284;
- indirizzo di posta elettronica: [antonino.petrolo@comune.albanolaziale.rm.it](mailto:antonino.petrolo@comune.albanolaziale.rm.it)
- PEC: [suap@pec.comune.albanolaziale.rm.it](mailto:suap@pec.comune.albanolaziale.rm.it)

Il Dirigente dei Settori IV e V  
Ing. Filippo Vittori