

COMUNE DI ALBANO LAZIALE

Città Metropolitana di Roma

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI IN ORDINE ALL'ART. 8 COMMA 6 DEL CCNL 21/5/2018 SU "CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO ECONOMICO PER LA COSTITUZIONE E IL RIPARTO DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE DEL PERSONALE NON DIRIGENZIALE, INCENTIVI ECONOMICI AL PERSONALE EDUCATIVO DEGLI ASILI NIDO, INCENTIVI ECONOMICI E PREVIDENZA INTEGRATIVA POLIZIA LOCALE - ANNO 2020 -"

Verbale n. 33 del 01/12/2021

IL COLLEGIO DEI REVISORI nelle persone del Dott. Stefano Gazzani (Presidente), Dott. Pierfrancesco Di Paola (Componente) e Dott. Salvatore Messina (Componente), riunitosi in data odierna, per prendere in esame l'ipotesi di contratto decentrato integrativo del personale del comparto in ordine alla costituzione ed utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2021 la cui intesa è stata sottoscritta in data 27 ottobre 2021 tra la delegazione trattante di parte datoriale e sindacale, ai fini dell'espressione del parere in epigrafe;

VISTO

– l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori", effettuato dall'Organo di revisione economico – finanziaria, nel caso dal Collegio dei Revisori dei Conti;

– l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'Organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n.165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto Organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'Organo di governo competente dell'Ente può autorizzare il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto";

– l'art. 40, comma 3 sexies, del D. Lgs n. 165/2001, che "A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione 2 Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1";

PREMESSO CHE

▪ i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della

stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;

- come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'Organo di controllo ovverosia nel caso di specie, il Collegio dei Revisori dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando "norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto";
- che detto controllo deve essere effettuato dall'Organo di revisione economica – finanziaria prima dell'autorizzazione da parte dell'Organo di governo alla sottoscrizione definitiva dell'accordo;

ESAMINATA

la documentazione prodotta dal Dirigente del Settore risorse umane e finanziarie che consiste in:

- intesa sul contratto decentrato integrativo del personale del comparto in ordine alla costituzione ed utilizzo delle risorse decentrate, per l'anno 2021, sottoscritta dalle Delegazioni Trattanti di parte pubblica e di parte sindacale in data 27 ottobre 2021;
- Determinazioni n. 903/2021 e 1186/2021 del Dirigente del Settore II – Servizio I Programmazione – Bilancio, Dott. Enrico Pacetti avente ad oggetto la costituzione del fondo risorse decentrate per il personale dipendente;
- attestazione sulla compatibilità economico - finanziaria del fondo delle risorse decentrate, con particolare riferimento alle modalità di copertura degli oneri derivanti dall'ipotesi di contratto decentrato integrativo ed al rispetto del limite di spesa rappresentato dal fondo certificato dell'anno precedente;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 151 del 07 ottobre 2021, con la quale sono stati forniti gli indirizzi per la determinazione delle risorse decentrate di carattere variabile del personale dipendente per l'anno 2021 e nella quale sono riferiti anche gli aspetti procedurali e normativi,

ACCERTATO CHE

1. la relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi e sul contenuto economico dell'intesa di contratto decentrato integrativo dell'anno 2021, è stata redatta secondo lo schema previsto dalla circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 25 del 19/07/2012 ed illustra chiaramente le informazioni richieste;
2. la relazione tecnico - finanziaria sulla costituzione ed utilizzo del fondo delle risorse decentrate dell'anno 2021 è stata redatta secondo lo schema previsto dalla Ragioneria Generale nella circolare n. 25 del 19/07/2012 e contiene tutte le informazioni richieste in modo esauriente.

RILEVATO CHE

3. gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame per l'anno 2021 sono stati così determinati (importi in euro):

Descrizione	Importo 2021
Risorse stabili	540.165,62
Risorse variabili	268.736,80
Somme non utilizzate fondo anno precedente	9.301,41
Decurtazione permanente ex art.1 comma 456 legge 147/2013	

Decurtazione operata per contestata violazione dei vincoli e dei limiti della contrattazione integrativa negli anni precedenti	
Totale risorse	818.203,83

4. relativamente all'utilizzo del fondo per lo sviluppo delle risorse umane e della produttività, le risorse come sopra determinate, sono state destinate ai seguenti importi (in euro):

Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa:

Descrizione	Importo 2021
Art.68 c.1 CCNL 21.05.2018 - Indennità di comparto	74.700,00
Art.68 c.1 CCNL 21.05.2018 - Progressioni orizzontali storiche	255.000,00
Art.68 c.1 CCNL 21.05.2018 - Indennità di responsabilità/professionali	7.800,00
Totale destinazioni non contrattate	337.500,00

Destinazioni specificamente regolate in sede di contrattazione integrativa:

Descrizione	Importo 2020
progressioni orizzontali contrattate nell'anno	28.000,00
progressioni organizzative contrattate nell'anno (enti con dirigenza)	-
indennità di responsabilità/professionali contrattate nell'anno	33.000,00
indennità di funzione PM	5.000,00
indennità di servizio PM	4.000,00
destinazione CdS - Integrazione servizio esterno/Fondo Perseo	26.000,00
Indennità di turno	47.000,00
Indennità di rischio	2.100,00
Indennità maneggio valori	2.000,00
Indennità di reperibilità	4.300,00
Indennità lavoro festivo	1.900,00
Straordinario	10.000,00
produttività/performance collettiva contrattata nell'anno	127.403,83
produttività /performance individuale contrattata nell'anno	190.000,00
altri istituti non compresi nei precedenti, contrattati nell'anno	
Totale destinazioni contrattate nell'anno	480.703,83

5. che dalla Relazione Finanziaria del contratto decentrato emerge che infine l'entità del fondo per la contrattazione integrativa, confrontato con il corrispondente fondi certificato l'anno precedente risulta dal seguente schema:

Descrizione	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
a) risorse storiche consolidate	491.428,00	491.428,00	491.428,00
b) incrementi di parte stabile	35.924,32	38.768,73	48.737,52
c) decurtazioni fondo parte stabile			
Totale risorse stabili	527.352,32	530.196,73	540.165,52

a) risorse variabili	263.512,14	275.536,05	268.736,90
b) somme non utilizzate fondo anno precedente	14.121,30	7.499,00	9.301,41
Totale risorse variabili	277.633,44	283.035,05	278.038,31
Totale Fondo	804.985,76	813.231,78	818.203,83

6. che l'esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione. A tale riguardo si segnala che la programmazione delle spese per il personale (compresi oneri e relativa IRAP) ricomprende le risorse per il pagamento del trattamento accessorio di cui al fondo per la contrattazione decentrata. Le imputazioni contabili mensilmente effettuate sui capitoli di spesa relativi al Fondo risorse decentrate sono costantemente monitorate al fine del rispetto dei limiti finanziari e normativi previsti.

7. il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 (pari a € 897.575,00 comprensivo di € 230.527,00 per il finanziamento delle posizioni organizzative) risulta rispettato.

EFFETTUATE

8. le verifiche sulla conformità delle disposizioni contrattuali contenute nella predetta ipotesi di contratto decentrato integrativo alla normativa vigente in materia ed ai vincoli derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale;

PRESO ATTO CHE

9. i criteri di costituzione e gli importi relativi alla quantificazione del fondo delle risorse stabili, contenute nell'intesa del contratto decentrato integrativo per l'anno 2021 non sono in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali;

10. i criteri previsti per l'utilizzazione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2021 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale;

11. è stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse fisse del fondo (aventi carattere di certezza e stabilità);

12. le risorse economico – finanziarie occorrenti all'applicazione del contratto decentrato integrativo per l'anno 2021 risultano stanziare nei relativi interventi del bilancio di competenza;

13. le risorse del fondo incentivante la produttività sono tutte correlate al grado di raggiungimento degli obiettivi di produttività (collegati al piano delle performance): la valorizzazione economica dei premi collegati alle performance individuali o collettive è correlata ai risultati ottenuti dal personale del comparto al fine di considerare il loro apporto individuale o di gruppo al raggiungimento dei risultati organizzativi, secondo le modalità previste dal sistema di valutazione e nel rispetto del principio di meritocrazia e premialità previsto dal D.Lgs. 150/2009;

ACCERTATO ALTRESI' CHE

14. l'Ente non si trova in stato di dissesto finanziario o in condizioni di deficitarietà strutturale;

15. la situazione e la dinamica finanziaria dell'Ente sono, rispettivamente, appropriata e rientrante nei limiti di sviluppo dei bilanci annuale e pluriennale;

16. l'Ente rispetta nell'esercizio 2021 tutti gli equilibri di bilancio, finanziari ed economici, richiesti dalla normativa contabile in vigore;

17. l'Ente ha rispettato gli obiettivi programmatici relativi agli equilibri di bilancio ed ha approvato (e gestito fino alla data odierna) il bilancio di previsione 2021 coerentemente con tali obiettivi;

18. l'Ente ha rispettato e rispetta il principio del contenimento della spesa di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art.40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 5, comma 3, del CCNL dell'01/04/1999 così come modificato dall'art. 4, comma 3, del CCNL del 22/01/2004, il Collegio dei Revisori dei Conti

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla compatibilità degli oneri derivanti dall'applicazione dell'ipotesi di accordo decentrato integrativo per l'anno 2021, riguardante la costituzione ed utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2021, rispetto sia ai limiti imposti dalla contrattazione nazionale vigente nonché ai vincoli del bilancio annuale e pluriennale, sottoponendo l'effettiva erogazione del fondo all'approvazione da parte della Giunta Comunale della relazione finale sulla performance dell'anno 2021 ai sensi del D. Lgs. n. 150/2009, regolarmente validata dal Nucleo di Valutazione.

Albano Laziale 01 dicembre 2021

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott. Stefano Gazzani (Presidente)

Dott. Pierfrancesco Di Paola (Componente)

Dott. Salvatore Messina (Componente)